

gtz



Descripción y análisis crítico de la situación del Ordenamiento Territorial en Centroamérica y República Dominicana.

PROYECTO ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN CENTROAMERICA

GTZ – SISCA/CCVAH

San José, Costa Rica

24 de septiembre de 2009



Generalidades:

- Encomendado por CONFEDELCA –SISCA -GTZ
- Realizado entre noviembre 2008 y marzo 2009

El estudio busca:

- Hacer una descripción y análisis crítico de los procesos de ordenamiento territorial (OT) en seis países de América Central y República Dominicana
- Identificar puntos comunes y diferencias, para establecer las bases de una agenda regional en el tema de OT.



Metodología:

Estructura del trabajo:

- I. Marco de referencia
- II. Estado del arte del OT en la región (caso por país) *
- III. Una visión crítica *
- IV. Lecciones regionales *
- V. Hacia una agenda regional *

La información se construyó a partir de fuentes secundarias de instituciones oficiales de cada uno de los países y entrevistas con informantes clave.

Las lecciones regionales y los temas críticos de agenda buscan promover el debate sobre OT y establecer grandes principios para avanzar en el tema en la región.



Casos por país

Se analizaron los casos de: 1/ Panamá; 2/ Honduras; 3/ Costa Rica; 4/ Nicaragua; 5/ R. Dominicana; 6/ El Salvador; 7/ Guatemala

Para cada caso se siguió la estructura:

- I. Antecedentes: marco conceptual y desarrollo histórico del OT en el país
- II. Marco legal e institucional: instituciones y legislación para el OT
- III. Instrumentos: instrumentos técnicos (planes) y fiscales existentes
- IV. Financiamiento: estructura de financiamiento de la función de OT (presupuesto) y de la inversión territorial
- V. Cambio Territorial: grandes procesos de cambio debido a la inversión privada y pública
- VI. Retos y oportunidades: conclusiones y tendencias



OT en la región: una visión crítica

- A partir de la lectura comparada de los siete casos nacionales, el estudio subraya cinco conclusiones:



OT en la región: una visión crítica

1. La ausencia de un marco conceptual uniforme:

- Diversas formas de relacionarse con el territorio
- Múltiples enfoques conceptuales y estrategias metodológicas diversas: existe una gran heterogeneidad, lo cual plantea un reto para un abordaje regional
- Importancia de los desastres: Honduras, El Salvador, RD y consecuente vinculación de OT con Gestión de Riesgo



OT en la región: una visión crítica

2. Fragilidad de los sistemas institucionales y marcos legales:

- Dos casos más avanzados en términos legales: Honduras (mayor integralidad conceptual, pero muy ambiciosa) y Panamá (sesgo urbanístico).
- Leyes de largo e inconcluso debate: El Salvador, Nicaragua y Guatemala, demuestran que el tema no ha permeado en los decisores políticos.
- Falta aclaración de roles y mecanismos de articulación entre gobierno nacional y gobiernos locales.



OT en la región: una visión crítica

3. Importancia de la participación de los gobiernos locales:

- Generalidad marginal de los gobiernos locales en los procesos nacionales, aunque hay casos puntuales exitosos entre grandes municipalidades
- Desarticulación entre agenda de descentralización o reforma del Estado y OT
- Persisten vacíos de funciones,



OT en la región: una visión crítica

4. Aprovechar los grandes cambios territoriales para construir nuevos modelos de OT.

- Nuevos patrones de asentamiento y urbanización;
- Transformación del espacio rural;
- Migración internacional (intraregional y extraregional)
- Desarrollo turístico;
- Nuevos procesos inmobiliarios;
- Grandes emprendimientos infraestructurales.

Siendo todos procesos que pueden ser regulados o promovidos desde las políticas públicas.



OT en la región: una visión crítica

5. Repensar la inversión pública con enfoque territorial

- Conceptualizar la inversión pública como instrumento de OT y articular explícitamente políticas territoriales con inversión
- Necesidad de “territorializar” los Presupuestos Nacionales



Hacia una agenda regional...

Algunas premisas:

- Reconocer los procesos de cambio, continuos y heterogéneos en la región (similitudes y diferencias)
- Reconocer los diversos enfoques y estados de avance del tema en los países
- Insistir en el valor estratégico de la perspectiva territorial para cada país y para la región (recursos compartidos)

I. Principios de una agenda regional que sea:

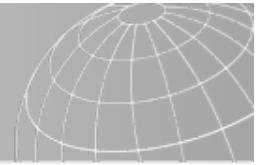
- Integradora
- Prospectiva
- Flexible
- Instrumental



Hacia una agenda regional

II. Objetivos de una agenda regional de OT:

- Contribuir a un desarrollo equilibrado entre los países y las regiones
- Coadyuvar a una gestión más responsable del Medio Ambiente
- Propiciar el uso racional de los recursos y vocaciones territoriales
- Favorecer la competitividad de los territorios
- Estimular la descentralización y participación ciudadana
- Promover asentamientos humanos más eficientes y redes de ciudades integradas.



Hacia una agenda regional

La coyuntura de la crisis puede ser una oportunidad para impulsar una agenda centroamericana de OT:

- La crisis revalida el rol del Estado como agente activo en el desarrollo de las sociedades, se revalora su función planificadora.
- La inversión pública con enfoque territorial.
- Programas de atención a la pobreza con una explícita dimensión territorial.



Muchas gracias